

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2021〕43号

---

## 开封市人民政府办公室 关于印发开封市“十四五”专项规划目录清单的 通 知

各县、区人民政府，市直各有关单位：

调整完善后的《开封市“十四五”专项规划目录清单》已经市委第206次常委会、市政府第60次常务会研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

### 一、充分认识编制好专项规划的重大意义

专项规划是“十四五”规划体系的重要组成部分，是推动《开封市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年

远景目标纲要》（以下简称《纲要》）实施的重要支撑，科学编制专项规划对推动我市“十四五”和更长时期发展意义重大。各单位要立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，自觉站位大局、融入大局、服务大局，科学谋划“十四五”专项规划，创造性推动习近平总书记重要讲话和指示批示精神、党中央和国务院及省委省政府决策部署在我市条条落实、件件落地、事事见效，奋力谱写新时代中原更加出彩的开封绚丽篇章。

## **二、高质量高水平编制专项规划**

要坚持科学编制方法，打破传统思维、惯性思维，紧抓新时代推动中部地区高质量发展政策机遇，全面融入黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，注重项目化、工程化、方案化，突出指导性、针对性、实操性，系统谋划一批变革性、牵引性、标志性举措，谋深谋实重大项目，高水平编制好专项规划。

## **三、加强规划衔接协调**

要从全局高度，全面审视、准确把握、精准定位各专项规划，加强与《纲要》、国土空间规划以及其他相关规划的衔接，细化实化《纲要》在特定领域提出的目标、指标，特别是约束性指标、战略行动、重大布局、重点任务、重大工程项目等内容，

落实国土空间用途管制要求，确保形成全市一盘棋的规划合力。要把准国家政策导向，加强与省厅局的衔接沟通，找准我市发展与国家和全省大局的结合点，推动更多事关开封长远发展的重大项目和重大事项纳入国家和省规划。

#### **四、统筹推进专项规划编制**

各责任部门要进一步强化系统观念，加强组织领导，部门主要负责同志要亲自部署、亲自研究。抽调骨干力量组建专项规划编制工作专班（有多个责任部门的由排名第一的部门牵头，联合组建专班），加快推进专项规划编制和修改完善，做好征求意见、专家论证、报审印发、规划备案等工作，每月 5 日前将规划编制工作进度等情况报市“十四五”规划编制工作领导小组办公室。

#### **五、规范专项规划报审印发程序**

各责任部门要倒排工作计划，明确时间节点，确保纳入目录清单的专项规划于 2021 年底前编制实施。编制过程中涉及的主要目标、重大布局、重大改革举措、重大工程项目等，要及时报请分管市领导专题研究。编制完成后按程序报经市委、市政府审定，由市政府印发实施。

未纳入目录清单、确需编制或有关部门根据上级要求自行编制的专项规划，参照上述要求抓紧推进，按程序报批后印发

实施。

附件：开封市“十四五”专项规划目录清单

2021年9月1日

附件

## 开封市“十四五”专项规划目录清单

序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
1	开封市“十四五”科技创新和一流创新生态建设规划	开封市“十四五”科技创新规划	市科技局 市发展改革委 市教体局 市工业和信息化局 市财政局 市人力资源社会保障局	更加突出创新平台、创新课题、创新主体、创新人才、创新成果、创新投入、创新体制等，打造一流创新生态，加快建设国家创新高地。
2	开封市“十四五”现代供应链发展规划	无	市发展改革委 市工业和信息化局 市农业农村局 市商务局 人行开封支行	完善提升现代供应链体系，推动现代供应链创新协同发展，提升产业供应链竞争力和稳定性，努力打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系，推动我市成为国内大循环和国内国际双循环中的关键环、中高端。
3	开封市“十四五”制造业高质量发展规划	开封市“十四五”工业发展规划	市工业和信息化局	突出高质量发展导向，围绕做大做强主导产业、改造提升传统产业、培育发展新兴产业、谋划布局未来产业，推进制造业高端化、智能化、绿色化、服务化升级，完善先进制造业体系。

序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
4	开封市“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划	开封市“十四五”战略性新兴产业发展规划	市发展改革委 市科技局 市工业和信息化局	强化建链引链育链，培育发展新能源及网联汽车、新一代信息技术、生物医药、节能环保、新材料、智能装备、智能终端等产业链，前瞻布局新型显示超清视频、新一代光源、5G、氢能与储能、基因技术、区块链等未来产业。
5	开封市“十四五”现代服务业发展规划	开封市“十四五”服务业发展规划	市发展改革委	建设专业化高价值生产性服务业和精细化高品质生活性服务业体系，推进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，完善提升服务业载体，创新服务业发展体制机制等。
6	开封市“十四五”数字经济和信息化发展规划	开封市“十四五”信息化发展规划	市工业和信息化局	拓展推进数字产业化、产业数字化，培育数据生态，发展数字经济核心产业，建设数字政府和数字社会，完善数字和信息网络基础设施，加强信息和网络安全保障等。
7	开封市“十四五”现代流通体系发展规划	开封市“十四五”现代物流业发展规划	市发展改革委	统筹推进流通硬件和软件建设，加快构建现代物流和商贸流通体系，促进流通信用监管体系和金融服务能力提升，实施现代流通领域重点建设工程等。
8	开封市“十四五”文化旅游融合发展规划	开封市“十四五”文化和旅游发展规划	市文化广电旅游局	强化文化遗产保护传承利用，完善现代公共文化服务体系、现代文化产业体系、现代旅游业体系，推进文化旅游全域融合等。

序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
9	开封市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划	开封市“十四五”社会信用体系建设规划	市发展改革委 市营商环境办	深化“放管服效”改革和营商环境以评促改，打造市场化法治化国际化营商环境，高质量推进社会信用体系和能力建设，提升社会信用体系建设法治化市场化信息化水平等。
10	开封市新型城镇化规划（2021—2035年）	无	市发展改革委	提高农业转移人口市民化质量，完善城镇化空间布局，促进大中小城市和小城镇协调发展，加强新型城市建设，打造高品质生活空间，健全城市治理体系，推进城乡融合发展等。
11	开封市“十四五”城市更新和城乡人居环境建设规划	开封市“十四五”住房和城乡建设规划	市住房城乡建设局 市城管局 市农业农村局	推进城市有机更新，健全完善住房体系，提升城市功能品质，实施农村生活污水和垃圾治理工程，改善农村人居环境等。
12	开封市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划	开封市“十四五”农业农村现代化规划	市农业农村局 市乡村振兴局 市生态环境局	巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，深化农业供给侧结构性改革，提升粮食核心竞争力，打造特色优势农业产业集群，实施乡村建设行动，深化农业农村改革，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴等。

序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
13	开封市“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划	开封市“十四五”交通运输发展规划	市交通运输局 市发展改革委	建设现代综合立体交通网络，完善多层次综合交通枢纽体系，全面提升交通运输服务水平，推动交通与产业、城市等融合发展，培育壮大现代枢纽经济等。
14	开封市“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和规划	开封市“十四五”时期能源发展规划	市发展改革委	强化碳达峰碳中和目标牵引，优化调整能源结构，加快能源绿色低碳转型，完善能源产供储销体系，构建以新能源为主的新型电力系统，拓展外电外气入豫通道，建设智慧能源系统，实施重点领域重点行业节能降碳举措等。
15	开封市“十四五”生态环境保护 and 生态经济发展规划	开封市“十四五”生态环境保护规划	市生态环境局 市发展改革委	突出黄河流域生态保护示范区建设引领，推进生态保护系统化，深入打好污染防治攻坚战，健全生态文明体制，发展壮大生态经济等。
16	开封市“十四五”水安全保障和水生态环境保护规划	开封市“十四五”水利改革发展规划	市水利局 市生态环境局	统筹推进供水安全、防洪安全保障和水生态环境保护治理，强化水资源集约节约利用等。
17	开封市“十四五”自然资源保护和利用规划	无	市资源规划局	优化自然资源保护开发格局，建立健全自然资源资产产权体系和监管体系，促进自然资源高效合理利用等。



序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
18	开封市“十四五”国土空间生态修复和森林开建设规划	开封市“十四五”林业发展规划	市林业局 市资源规划局	优化国土空间生态修复和森林河南建设总体布局，推进国土空间全域生态保护修复，实施系列重大工程，增强生态系统固碳能力，提升生态系统质量和稳定性等。
19	开封市“十四五”开放型经济新体制和开放强市建设规划	开封市“十四五”对外开放发展规划	市商务局 市发展改革委	统筹推进开放制度创新、通道拓展、平台提升、口岸建设、主体培育、对外交流、环境优化等。
20	开封市“十四五”招商引资和承接产业转移规划	无	市商务局 市工业和信息化局	强化项目为王、大抓项目导向，明晰招商引资和承接产业转移重点领域，创新精准招商方式，办好重大招商活动，强化招商成效考核评价和激励支持等。
21	开封市“十四五”公共服务和社会保障规划	开封市“十四五”基本公共服务均等化规划	市发展改革委 市人力资源社会保障局 市医保局 市民政局 市退役军人局	推进基本公共服务标准化均等化，增加普惠性公共服务供给和保障，发展高品质多样化公共服务，健全多层次社会保障体系等。

序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
22	开封市“十四五”教育改革发展规划	开封市“十四五”教育事业发展规划	市教体局	推进基本公共教育均等化，增强职业技术教育适应性，提升高等教育质量，调整优化学校布局结构，深化教育领域综合改革，建设高素质专业化创新型教师队伍，完善教育经费投入和管理机制，建设学习型社会等。
23	开封市“十四五”人才发展、人力资源开发和就业促进规划	开封市“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划	市人力资源社会保障局 市发展改革委 市教体局 市科技局	深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，优化职业教育结构与布局，推动产教融合发展，探索资质教育与学历教育贯通机制，着力创造就业岗位，推动创业带动就业，加强重点群体就业保障，促进人力资源市场供求匹配等。
24	开封市“十四五”公共卫生体系和全民健康规划	开封市“十四五”卫生与健康事业发展规划	市卫生健康委	构建强大公共卫生体系，全面提高医疗服务能力和质量，推进中医药强市建设，深化医药卫生体制改革，提升全民健康素养，深入推进健康中原行动等。
25	开封市“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划	开封市“十四五”民政事业发展规划	市民政局 市发展改革委 市卫生健康委	构建完善养老服务支付体系、供给体系、产业体系、环境体系和支撑体系，发展壮大健康养老产业等。

序号	调整后规划名称	调整前规划名称	责任部门	规划主要内容
26	开封市“十四五”国资国企发展规划	无	市财政局（国资委）	推进国有经济布局优化和结构调整，深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业等。
27	开封市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划	开封市“十四五”应急体系建设规划	市应急局	完善应急管理体制机制和灾害事故预防体系，加强本质安全能力建设，防范化解重大安全风险，提升综合应急能力，夯实基层基础等。
28	开封市“十四五”市场监管现代化规划	开封市“十四五”市场监管规划	市市场监管局	激发市场主体活力，促进市场公平竞争，开展市场综合治理，加强市场安全监管，深化质量强市建设，提升市场监管效能等。

---

主办：市发改委

督办：市政府办公室二科

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2021年9月2日印发

---

